

**Občina Radenci**  
Radgonska cesta 9  
9252 Radenci

Številka:  
Datum:

**ZADEVA:** PREDLOG ODLOKA O DOLOČITVI VOLILNIH ENOT V OBČINI RADENCI - druga obravnava

**PРАВNA PODLAGA:** 9., 19., 20., 21., 22. in 23. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/ (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17, 93/20 - odl. US in 102/24), Resolucija o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09)

**PREDLAGATELJ:** Roman Leljak, župan

**PRIPRAVLJAVCI:** Občinska uprava Občine Radenci

Inštitut za lokalno samoupravo Maribor  
izr. prof. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik

**POROČEVALCI:** Občinska uprava Občine Radenci  
Simona Himerlajh, direktorica občinske uprave

#### **OBRAZLOŽITEV:**

##### **1. Ocena stanja in pravna podlaga za sprejem odloka**

Občinski svet Občine Radenci je v letu 1998 sprejel Odlok o oblikovanju volilnih enot za volitve članov občinskega sveta in župana Občine Radenci (Uradni list RS, št. 65/98), s katerim je na podlagi določil Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/ (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17, 93/20 - odl. US in 102/24) določil volilne enote v Občini Radenci.

V letu 2024 je Ministrstvo za javno upravo izvedlo analizo spoštovanja načela splošne in enake volilne pravice pri določitvi volilnih enot za volitve članov občinskega sveta, na podlagi katere je v Občini Radenci ugotovilo, da so odstopanja od temeljne zahteve, ki izhaja iz načela enakosti volilne pravice in izrecne zahteve prvega odstavka 20. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/ (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17, 93/20 - odl. US in 102/24) bistvene in pomenijo kršitev tako 20. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/ kot poseg v enakost volilne pravice.

Ustava Republike Slovenije v 43. členu ureja načelo enake in splošne volilne pravice. Enakost volilne pravice pomeni enako vrednost glasu vsakega volivca, zaradi česar se pri oblikovanju volilnih enot upošteva načelo, da se en član predstavniškega telesa voli na približno enako število prebivalcev. Zakon o lokalnih volitvah /ZLV/ v 20. členu določa, da se volilne enote oblikujejo tako, da se en član občinskega sveta voli na približno enako število prebivalcev. Občinski svet sprejme odlok s katerim določi volilne enote za volitve članov v predstavniških in individualno voljenih organih lokalnih skupnosti, odlok pa mora biti, na podlagi določil tretjega odstavka 153. člena Ustave Republike Slovenije skladen z določili veljavnega Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/.

Kodeks dobre poslovne prakse v volilnih zadevah (CDL-STD(2003)034) določa, da je največji odmik od matematične enakosti odvisen od individualne situacije, vendar pa lahko ta le redko preseže 10% in nikoli 15%, razen v redkih izjemah (Kodeks dobre prakse v volilnih zadevah, točka 15).

### 3. Cilji, načela in poglavitne rešitve odloka

#### 3.1 Cilji in načela odloka

Cilj sprejema odloka je določitev volilnih enot v Občini Radenci v skladu z določili 9., 19., 20., 21., 22. in 23. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/ (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17, 93/20 - odl. US in 102/24).

Pri pripravi odloka je bilo upoštevano ustavno načelo zakonitosti - osnutek odloka je pripravljen ob spoštovanju določila tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni.

#### 3.2 Poglavitne rešitve odloka

Z odlokom se, v skladu z določili prvega odstavka 20. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/, ki določa, da se volilne enote oblikujejo tako, da se en član občinskega sveta voli na približno enako število prebivalcev. Ob navedenem je potrebno opomniti, da Občinski svet Občine Radenci, v skladu z določili drugega odstavka 14. člena Statuta Občine Radenci (Uradni list RS, št. 2/11, 67/15) šteje 16 članov.

V občini Radenci po podatkih Statističnega urada RS (gis.stat.si, 7.2.2025) živi 5.104 prebivalcev, od tega v naseljih:

Naselja v Občini Radenci	št. prebivalcev
Radenci	2.240
Boračeva	399
Janžev Vrh	251
Melanjski Vrh	34
Šratovci	159
Rihtarovci	95
Turjanci	101
Hrastje Mota	339
Hrašenski Vrh	108
Kapelski Vrh	223
Kobilščak	40
Kocjan	47
Murski Vrh	87
Murščak	131
Okoslavci	233
Paričjak	199
Radenski Vrh	151
Rački Vrh	83
Sp. Kocjan	62
Turjanski Vrh	68
Zg. Kocjan	36
Žrnova	18

Na tem mestu moramo opomniti na določila drugega odstavka 20. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/, ki določa, da volilna enota obsega območje enega ali več naselij ali dela naselja. Volilne enote se za proporcionalne volitve oblikujejo tako, da se v vsaki volilni enoti voli najmanj pet članov občinskega sveta.

Ob upoštevanju navedenega se z odlokom predlaga, da se v občini oblikujeta dve volilni enoti, in sicer:

1. Volilna enota 1, ki obsega naselje Radenci, kjer živi skupno 2.240 prebivalcev. V volilni enoti se voli 7 članov.

2. Volilna enota 2, ki obsega naselja Boračeva, Janžev Vrh, Melanjski Vrh, Šratovci, Rihtarovci, Turjanci, Hrastje Mota, Hrašenski Vrh, Kapelski Vrh, Kobilščak, Kocjan, Murski Vrh, Murščak, Okoslavci, Paričjak, Radenski Vrh, Rački Vrh, Sp. Kocjan, Turjanski Vrh, Zgornji Kocjan in Žrnova, kjer živi skupno 2.900 prebivalcev. V volilni enoti se voli 9 članov.

V prvi volilni enoti bi se en član občinskega sveta volil na 320 prebivalcev, v drugi volilni enoti pa en član občinskega sveta na 322 prebivalcev.

Na podlagi podatkov o številu prebivalcev v Občini Radenci znaša idealno število prebivalcev na posameznega člana občinskega sveta 319 kar pomeni, da je delež odstopanja od matematične enakosti v prvi volilni enoti 0,31% navzdol, v drugi volilni enoti 0,94% navzgor.

#### **4. Normativna usklajenost osnutka odloka**

Besedilo odloka je vsebinsko usklajeno z določili veljavnega Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/.

#### **5. Poročilo o sodelovanju javnosti pri pripravi osnutka odloka**

Zaradi večje legitimnosti sprejetih splošnih občine in vključitve občanov, njihovih organizacij, strokovne in druge javnosti v pripravo predlogov splošnih aktov občine bo osnutek odloka v skladu z določili Dodatnega protokola k evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanjih lokalne oblasti (Uradni list RS - Mednarodne pogodbe, št 2/11), Smernic za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi, ki so sestavni del Resolucije o normativni dejavnosti (Uradni list RS, 95/09), 10. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja /ZDIJZ/ (Uradni list RS, št. 51/06 - uradno prečiščeno besedilo, 117/06 - ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15 - odl. US, 102/15, 7/18 in 141/22) in določili Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16 in 146/22), predlog odloka objavljen na spletni strani občine, v katalogih informacij javnega značaja sedem dni pred sejo občinskega sveta, na kateri bo bila izvedena splošna razprava, s pozivom javnosti, da v roku 30 dni na način, določen z objavo sporoči morebitne pripombe in predloge.

#### **6. Finančne posledice**

Sprejem odloka ne bo imel dodatnih finančnih posledic za proračun Občine Radenci.

#### **7. Druge posledice, ki jih bo imelo sprejetje odloka**

Sprejem odloka ne bo imel drugih posledic.

#### **8. Predlog**

Izhajajoč iz gornjih navedb predlagam Občinskemu svetu Občine Radenci, da sprejme s predpisi usklajeni predlog Odloka o določitvi volilnih enot v Občini Radenci.

Občina Radenci  
Roman Leljak, župan

Na podlagi 9., 19., 20., 21., 22. in 23. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/ (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17, 93/20 - odl. US in 102/24) in 16. člena Statuta Občine Radenci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 2/11, 67/15) je Občinski svet Občine Radenci na svoji ... seji, dne ... sprejel

**Obrazložitev:**

Pravna podlaga za sprejem odloka so določbe 9., 19., 20., 21., 22. in 23. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/. V skladu z določilom 9. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/ se člani občinskih svetov volijo po večinskem načelu (večinske volitve) ali proporcionalnem načelu (proporcionalne volitve). Če šteje občinski svet manj kot 12 članov, se člani občinskega sveta volijo po večinskem načelu. Če šteje občinski svet 12 ali več članov, se člani občinskega sveta volijo po proporcionalnem načelu. Za ugotovitev števila članov občinskega sveta ter za določanje volilnih enot in števila članov občinskega sveta, ki se volijo v posamezni volilni enoti, se ne upošteva števila članov občinskega sveta - predstavnikov italijanske oziroma madžarske narodne skupnosti ter predstavnikov romske skupnosti.

V skladu z določilom 19. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/ se za večinske volitve članov občinskega sveta v občini oblikujejo volilne enote. Če občinski svet ne šteje več kot sedem članov, se lahko vsi člani občinskega sveta volijo v občini kot eni volilni enoti.

Na podlagi 20. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/ se volilne enote oblikujejo tako, da se en član občinskega sveta voli na približno enako število prebivalcev. Volilna enota obsega območje enega ali več naselij ali dela naselja.

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/ se pri volitvah po večinskem načelu v vsaki volilni enoti voli en član občinskega sveta. Če je to smotrno zaradi oblikovanja volilnih enot, se lahko v volilni enoti voli tudi več članov občinskega sveta, vendar ne več kot trije.

V skladu z določilom 22. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/ se za proporcionalne volitve članov občinskega sveta v občini lahko oblikujejo volilne enote. Volilne enote se oblikujejo tako, da se v vsaki volilni enoti voli najmanj pet članov občinskega sveta. Ob tem se naj upošteva načelo, da se en član občinskega sveta voli na približno enako število prebivalcev. Volilna enota obsega območje enega ali več naselij ali dela naselja.

Na podlagi 23. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/ je volilna enota za volitve članov občinskega sveta - predstavnikov italijanske oziroma madžarske narodne skupnosti ter predstavnika romske skupnosti območje celotne občine.

**Odlok  
o določitvi volilnih enot v Občini Radenci**

**1 Splošne določbe**

**1. člen  
(vsebina odloka)**

- (1) Ta odlok določa volilne enote za volitve članov občinskega sveta in župana Občine Radenci (v nadaljevanju: občina).
- (2) Občinski svet šteje 16 članic oziroma članov (v nadaljnjem besedilu: član).
- (3) Člani občinskega sveta se volijo po proporcionalnem volilnem sistemu.

**Obrazložitev:**

Besedilo je oblikovano na podlagi 9. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/, ki določa, da se člani občinskih svetov volijo po večinskem ali proporcionalnem načelu. Po večinskem načelu se člani občinskega sveta volijo, če občinski svet šteje manj kot 12 članov. Po proporcionalnem načelu se člani občinskega sveta volijo, če občinski svet šteje 12 ali več članov. Za ugotovitev števila članov občinskega sveta ter za določanje volilnih enot in števila članov občinskega sveta, ki se volijo v

*posamezni volilni enoti, se ne upošteva števila članov občinskega sveta - predstavnikov italijanske oziroma madžarske narodne skupnosti ter predstavnikov romske skupnosti.*

## 2 Volilne enote

### 2. člen (volilne enote)

Člani občinskega sveta občine se volijo v dveh volilnih enotah. Volilni enoti sta naslednji:

1. Volilna enota 1, ki obsega naselje Radenci, kjer živi skupno 2.240 prebivalcev. V volilni enoti se voli 7 članov.
2. Volilna enota 2, ki obsega naselja Boračeva, Janžev Vrh, Melanjski Vrh, Šratovci, Rihtarovci, Turjanci, Hrastje Mota, Hrašenski Vrh, Kapelski Vrh, Kobilščak, Kocjan, Murski Vrh, Murščak, Okoslavci, Paričjak, Radenski Vrh, Rački Vrh, Sp. Kocjan, Turjanski Vrh, Zgornji Kocjan in Žrnova, kjer živi skupno 2.900 prebivalcev. V volilni enoti se voli 9 članov.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi 20. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/, ki določa, da se volilne enote oblikujejo tako, da se en član občinskega sveta voli na približno enako število prebivalcev. Volilna enota obsega območje enega ali več naselij ali dela naselja. Volilne enote za proporcionalne volitve se oblikujejo tako, da se v vsaki volilni enoti voli najmanj pet članov občinskega sveta.*

*občini Radenci po podatkih Statističnega urada RS (gis.stat.si, 7.2.2025) živi 5.104 prebivalcev, ki skupno volijo 16. članov občinskega sveta. Ob upoštevanju navedenih določil 20. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/ se z besedilom člena oblikujeta dve volilni enoti, in sicer:*

1. Volilna enota 1, ki obsega naselje Radenci, kjer živi skupno 2.240 prebivalcev. V volilni enoti se voli 7 članov.
2. Volilna enota 2, ki obsega naselja Boračeva, Janžev Vrh, Melanjski Vrh, Šratovci, Rihtarovci, Turjanci, Hrastje Mota, Hrašenski Vrh, Kapelski Vrh, Kobilščak, Kocjan, Murski Vrh, Murščak, Okoslavci, Paričjak, Radenski Vrh, Rački Vrh, Sp. Kocjan, Turjanski Vrh, Zgornji Kocjan in Žrnova, kjer živi skupno 2.900 prebivalcev. V volilni enoti se voli 9 članov.

*V prvi volilni enoti bi se en član občinskega sveta volil na 320 prebivalcev, v drugi volilni enoti pa en član občinskega sveta na 322 prebivalcev.*

*Na podlagi podatkov o številu prebivalcev v Občini Radenci znaša idealno število prebivalcev na posameznega člana občinskega sveta 319 kar pomeni, da je delež odstopanja od matematične enakosti v prvi volilni enoti 0,31% navzdol, v drugi volilni enoti 0,94% navzgor.*

### 3. člen (volitve župana)

Za volitve župana je volilna enota celotno območje občine.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi 108. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/, ki določa, da se za vprašanja glede volitve župana, ki niso posebej urejena v zakonu, smiselno uporabljajo določbe zakona, ki urejajo volitve v občinske svete. Pri tem lahko smiselno uporabimo določbo drugega odstavka 19. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/, ki določa, da če občinski svet ne šteje več kot sedem članov, se lahko vsi člani občinskega sveta volijo v eni volilni enoti.*

## 3 Prehodne in končne določbe

### 4. člen (prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o oblikovanju volilnih enot za volitve članov občinskega sveta in župana Občine Radenci (Uradni list Republike Slovenije, št. 65/98).

**Obrazložitev:**

*Z besedilom je določena t.i. abrogacijska (lat. abrogatio = popolna razveljavitev, tudi odprava) klavzula s katero mlajši pravni akt popolnoma razveljavlja starejši pravni akt.*

**5. člen**

**(objava in začetek veljavnosti)**

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka:

Datum:

Občina Radenci  
Roman Leljak, župan

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnih glasilih.*